

中共句容市委办公室文件

句委办〔2023〕34号



市委办公室 市政府办公室 关于印发《句容市省创新型示范市建设工作 方案（2023年度）》的通知

各镇（街道、园区），市委各部委办局，市各委办局，市各人民团体，市各金融单位，市各直属单位，驻句单位：

《句容市省创新型示范市建设工作方案（2023年度）》已经市委常委会会议和市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



句容市省创新型示范市建设工作方案 (2023 年度)

根据《句容市创建江苏省创新型示范市建设方案(2023-2025 年)》安排,句容市省创新型示范市建设工作分为组织创建、实施攻坚和巩固提升三个阶段。在市委市政府正确领导和各相关部门的大力支持下,2023 年 4 月,我市成功入选江苏省第二批创新型示范县(市、区)名单。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实中央和省市关于创新驱动发展的决策部署,按照《江苏省创新型示范县(市、区)建设工作指引》和《句容市创建江苏省创新型示范市建设方案(2023-2025 年)》要求,细化分解省创新型示范市建设任务和考核指标,制定本工作方案。

一、总体思路与方向

(一) 指导思想

深入学习贯彻党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记在参加全国“两会”江苏代表团审议时的重要讲话精神,深入实施创新驱动发展战略,加强区域创新体系建设,进一步提升自主创新能力,强化企业主体地位,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,不断提高科技成果转化和产业化水平,实现高水平科技自立自强。抢抓国家、省、镇江市战略叠加机遇,积极推动区域协同创新发展,

着力使句容成为南京都市圈中科技协同创新发展重要一极，激发科技创新驱动县域经济社会高质量发展的巨大动能，打造高水平创新型城市建设示范样板。

（二）发展目标

2023 年底，创新驱动发展取得明显实效。深化科技体制机制改革，建立以知识创新为基础、企业技术创新为主体、政策和服务创新为支撑、制度创新为保障的科技创新体系，县域创新驱动发展示范引领高地基本形成。

1. 科技创新载体持续壮大。稳步推进国家级科技企业孵化器和加速器建设，在句容 G312 产业创新走廊和宁句城际轨道沿线布局培育 2-3 个专业孵化器，新建市级以上科技孵化载体 4 个、市级以上研发平台 15 家，科技企业孵化器孵化总面积突破 100 万平方米、在孵企业达 400 家以上。句容区域创新体系基本成型，引领我市战略新兴产业和优势产业向高端化、集约化发展。[责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、各镇（街道、园区）]

2. 科技创新主体日益活跃。构建以企业为主体的技术创新体系，形成稳固的创新动力源。2023 年底，规上企业研发机构建有率达 48%，有效期内高新技术企业达 170 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提高到 47%，科技型中小企业 370 家。[责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、各镇（街道、园区）]

3. 科技创新环境不断优化。通过产学研活动的持续开展，

加强高层次人才引进力度，创新人才引进方式，培养和凝聚一支高素质的科技创新创业人才队伍，达成产学研合作项目 100 项以上。通过租金补贴、项目扶持、服务补贴、金融支持等方式，激发企业及人才创新创业热情。[责任单位：市科技局、市人才办、市人社局、市财政局、各镇（街道、园区）]

4. 科技创新惠民步伐加快。依靠科技进步与机制创新，加快农业和社会发展领域科学技术成果的转化应用，通过示范应用一批综合集成技术，推动一批先进适用技术成果的推广普及，在农业增收、节能减排、城市建设、公共交通、公共服务等领域的科技创新能力显著提高，实施一批科技惠民示范工程，推广应用新技术、新成果 15 项。全市农业科技进步贡献率达到 72%。[责任单位：市科创委成员单位、各镇（街道、园区）]

5. 科技创新投入显著提高。发挥政府财政投入的引导作用，促进财政科技投入的稳定增长，积极引导全社会加大科技创新投入，科技财政投入较上年度增幅不低于 12%，全市研发经费投入年增长率超过 15%，全社会研发投入占地区生产总值的比重达 2.4%。[责任单位：市财政局、市科技局、市发改委、市工信局、各镇（街道、园区）]

（三）遵循原则

推进省创新型示范市建设年度分解任务应遵循以下原则：

1. 加强组织领导。加强党对创新型示范市建设工作的全面领导，充分发挥各级党委（党组）在推进科技创新各项工作中的

领导作用和战斗堡垒作用，强化党政一把手抓创新工作责任机制，为实现各项目标任务提供坚强保障。统筹推进全市科技创新与发展重大布局、重要任务和重点项目、创新资源配置等工作。

2. 深化协作会商。坚持市委市政府统一领导，统筹推进建设方案实施，建立跨部门、跨领域的工作推进机制，形成工作合力，提升全市科技创新水平。建立联席会议制度，定期组织工作专班协调解决工作推进过程中存在的问题，加强重大事项的会商和协作，共同做好重大任务的分解与落实。

3. 科学规划部署。统筹《句容市创建江苏省创新型示范市建设方案（2023-2025年）》《句容市省创新型示范市建设工作方案（2023年度）》和各级各部门年度工作目标任务，进一步巩固优势、补齐短板、守牢底线，切实推动省创新性示范市建设各项考核指标任务完成。坚持科学严谨、求真务实的工作作风，在各项指标统计的深度广度上下功夫、做文章，做到应统尽统、合理有效、稳步提升。

二、职能分工

省创新型示范市建设任务，由市科创委会同市有关部门、各镇（街道、园区）按照职能、任务分工共同推进。各有关单位要高度重视、科学筹划、周密部署，扎实有力推进省创新型示范市建设。

（一）市科技创新委员会：深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，大力实施创新驱动发展战略，统筹推进研发

投入、科技型企业培育、科技成果转化、创新氛围营造等全市科技创新工作，推动建设更高水平省创新型示范市；贯彻执行中央和省、市关于科技创新和新兴产业发展的方针、政策和法律、法规，协调督促创新型示范市建设任务推进落实；会同有关部门提出优化科技资源配置的政策措施建议，并组织实施和监督检查；每年3月底前，上报创新型示范市建设进展，拟定当年度创新型示范市建设工作方案。

市科技局承担科创委日常工作，草拟相关工作规划、计划、方案、报告等，对重大事项进行督导通报，协调解决有关问题等。

（二）市各有关部门：一是按照部门职责，对照省创新型示范市建设方案，扎实推进相关考核任务指标按时序按要求顺利完成。二是及时梳理汇总在推进省创新型示范市建设工作方案计划、完成情况、经验做法、存在问题、意见建议等，协调完成相关考核任务指标。

（三）各镇（街道、园区）：高度重视省创新型示范市建设工作，结合本地本区域特色优势和各项任务，扎实推进省创新型示范市建设各项任务落实落地。

三、2023年度省级创新型示范市建设考核指标任务

根据建设方案，细化2023年度各项考核指标如下：

句容市省级创新型示范市建设 2023 年度目标

一级指标	指标名称	申报数据 (2022)	2023 年 目标任务	牵头部门
组织 领导	1.坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,近三年本级党委出台完善科技创新领导机制、工作机制和激励考核机制的文件(个)	8	净增 1	市委办
	2.近三年本级政府出台支持科技创新引领性政策文件(个)	10	净增 2	政府办
	3.本级年度高质量发展评价体系中科技创新指标数和权重(项、%)	12、19.5%	不低于 申报数据	考核办
	4.本级科技管理部门行政、事业编制职数(个)	54	净增 1	编办
创新 投入	5.近三年本级财政科学技术支出(万元)	32614	净增 3886	财政局
	6.近三年本级财政科学技术支出占当年本级财政一般公共预算支出比重(%)	4.08	净增 0.42	财政局
	7.万名就业人员中研究与试验发展(R&D)人员数(人/万人)	208	净增 2	科技局
	8.省级以上人才计划人才数(人)	129	净增 6	人才办
	9.近三年本级政府支持科技金融经费支出(万元)	3500	不低于 申报数据	财政局
企业 创新	10.规模以上工业企业研究与试验发展经费(R&D)支出占营业收入的比值(%)	3.13	净增 0.17	科技局
	11.规模以上工业企业研究与试验发展(R&D)人员占规模以上工业企业从业人员比重(%)	10.52	净增 0.48	科技局
	12.规模以上工业企业中建立研发机构的企业数量占比(%)	46.5	净增 1.5	科技局
	13.企业拥有省级以上研发机构数(个)	88	净增 2	科技局
	14-1.承担的省级以上科技计划项目数(项)	36	净增 2	科技局
	14-2.承担的省级以上科技计划项目经费(万元)	2660	净增 1340	科技局
创新	15.创新创业服务机构数(个)	50	净增 2	科技局

一级指标	指标名称	申报数据 (2022)	2023年 目标任务	牵头部门
环境	16-1.省级独立法人研发机构数(个)	5	净增1	科技局
	16-2.研发人员数(人)	589	净增11	科技局
	17.创新密集区数(个)	9	净增1	科技局
	18.科技镇长团、科技特派员、科技副总人数(人)	174	净增6	科技局
	19.企业享受研发费用加计扣除优惠政策获得的税收减免额(万元)	48756	净增3244	税务局
	20.高新技术企业所得税优惠额(万元)	18440	净增560	税务局
创新 绩效	21.高新技术企业数(家)	141	净增30	科技局
	22.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	45	净增2	科技局
	23.规模以上企业新产品销售收入占营业收入比重(%)	35	净增2	科技局
	24.万人发明专利拥有量(件/万人)	29.1	净增0.8	市场监管局
	25.技术合同登记成交额(亿元)	72.7	净增17.3	科技局
	26.居民人均可支配收入(元)	46507.3	净增 1492.7	人社局
	27.万元GDP综合能耗降低率(%)	3.2	3.3	工信局

此27项考核指标近三年任务目标数据详见附件。

四、管理措施与保障

(一) 优化政策支持体系

完善科技治理体系，贯彻落实国家、省、镇江市级各类创新政策，适时修订完善句容市相关科技创新政策，加强部门之间、政策之间衔接配合，实现政策体系与创新型示范市建设目标体系的有效对接，形成支持合力和叠加优势。

(二) 加大财政资金投入

完善以财政投入为主，引导银行、保险、证券、创投参与的多元化、多渠道科技投入体系，加大对基础性、战略性和公益性研究支持力度，实现稳定支持和竞争性支持相协调机制。落实财政科技投入稳定增长机制，围绕产业链部署创新链，配套资金链，把加大科技投入作为加快科技创新的强力保障，实现科研投入高质量增长。

（三）强化监督考核机制

以省创新型示范市建设考核指标为导向，将建设方案具体要求和任务清单分解落实，纳入全市高质量考核体系。科创委办公室会同市委考核办，围绕创新型示范市建设目标任务，适时组织开展情况通报、专项评估和督察检查，并对工作推进情况及时通报，总结经验，查找不足，整改完善，确保各项建设工作任务落实到位，按计划推进。

五、相关制度

（一）联络员制度

市各有关部门、各板块须指定 1 名分管领导和 1 名相关科室负责人作为省创新型示范市建设工作联络员，相关人员调整或岗位变动后请及时将联络员信息表报送至科技局。

（二）会商制度

市科技创新委员会将根据工作安排和省创新型示范市建设任务推进情况适时召开联席会议，协调推进和解决在省创新型示范市建设工作中出现的困难问题。

(三) 报告制度

市各有关部门、各乡镇板块于每年 12 月底前将创新型示范市建设工作推进情况专项报告报送至科技局。

附件：句容市省级创新型示范市建设现有基础及年度目标

附件

句容市省级创新型示范城市建设现有基础 及年度目标

一级 指标	指标名称	2022年	2023年	2024年	2025年
组织 领导	1.坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,近三年本级党委出台完善科技创新领导机制、工作机制和激励考核机制的文件(个)	8	9	9	10
	2.近三年本级政府出台支持科技创新引领性政策文件(个)	10	12	13	14
	3-1.本级年度高质量发展评价体系中科技创新指标数(项)	12	12	13	13
	3-2.本级年度高质量发展评价体系中科技创新指标权重(%)	19.5%	19.5%	20%	20%
	4.本级科技管理部门行政、事业编制职数(个)	54	55	56	57
创新 投入	5.近三年本级财政科学技术支出(万元)	32614	36500	40900	45800
	6.近三年本级财政科学技术支出占当年本级财政一般公共预算支出比重(%)	4.08	4.5	4.9	5.3
	7.万名就业人员中研究与试验发展(R&D)人员数(人/万人)	208	210	212	215
	8.省级以上人才计划人才数(人)	129	135	142	150
	9.近三年本级政府支持科技金融经费支出(万元)	3500	3500	4000	4000
企业 创新	10.规模以上工业企业研究与试验发展经费(R&D)支出占营业收入的比值(%)	3.13	3.3	3.45	3.6
	11.规模以上工业企业研究与试验发展(R&D)人员占规模以上工业企业从业人员比重(%)	10.52	11	11.5	12
	12.规模以上工业企业中建立研发机构的企业数量占比(%)	46.5	48	49.5	51

一级指标	指标名称	2022年	2023年	2024年	2025年
	13.企业拥有省级以上研发机构数（个）	88	90	95	100
	14-1.承担的省级以上科技计划项目数（项）	36	38	40	45
	14-2.承担的省级以上科技计划项目经费（万元）	2660	4000	4500	5000
创新环境	15.创新创业服务机构数（个）	50	52	55	58
	16-1.省级独立法人研发机构数（个）	5	6	7	8
	16-2.研发人员数（人）	589	600	610	620
	17.创新密集区数（个）	9	10	11	12
	18.科技镇长团、科技特派员、科技副总人数（人）	174	180	185	190
	19.企业享受研发费用加计扣除优惠政策获得的税收减免额（万元）	48756	52000	55000	58000
	20.高新技术企业所得税优惠额（万元）	18440	19000	20000	21000
创新绩效	21.高新技术企业数（家）	141	170	200	230
	22.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	45	47	49	52
	23.规模以上企业新产品销售收入占营业收入比重（%）	35	37	39	42
	24.万人发明专利拥有量（件/万人）	29.1	29.9	30.8	31.5
	25.技术合同登记成交额（亿元）	72.7	92	110	125
	26.居民人均可支配收入（元）	46507.3	48000	50000	52000
	27.万元GDP综合能耗降低率（%）	3.2	3.3	3.4	3.5

中共句容市委办公室

2023年7月25日印发