

中共句容市委办公室文件

句委办〔2022〕79号



市委办公室 市政府办公室 关于印发句容市争创省创新型示范市建设 方案的通知

各镇（街道、园区），市委各部委办局，市各委办局，市各人民团体，市各金融单位，市各直属单位，驻句单位：

《句容市争创省创新型示范市建设方案》已经市委常委会会议和市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



句容市争创省创新型示范市建设方案

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央和省市关于创新驱动发展的决策部署，推动“强富美高”建设再出发、展现“争当表率、争做示范、走在前列”担当，践行“扛起光荣新使命，奏响产业最强音”的责任，按照《江苏省创新型示范县（市、区）建设工作指引》要求，结合《句容市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《句容市“十四五”科技创新规划》，全力推进句容市省创新型示范县（市、区）创建，特制定本建设方案。

一、总体思路与方向

（一）指导思想

深入贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，深入实施创新驱动发展战略，切实增强自主创新能力，不断深化体制机制改革，优化创新创业生态。抢抓国家、省、镇江市战略叠加机遇，积极推动区域协同创新发展，着力使句容成为南京都市圈中科技协同创新发展重要一极，激发科技创新驱动县域经济社会高质量发展的巨大动能，打造高水平创新型城市建设示范样板。

（二）遵循原则

1. 坚持规划引领，创新驱动。充分发挥《句容市“十四五”

科技创新发展规划》统领导向作用，紧抓长三角一体化发展战略机遇，统筹推进与周边城市协同联动。围绕高质量发展和创新驱动要求，加快各领域科技创新，勇于挑战前沿科学问题，加强重大原创突破，掌握科技竞争先机，推动科技与经济社会发展紧密融合，打通从科技强到产业强、经济强、民生强的通道。

2. 坚持独立自主，科技自强。把自立自强作为科技创新的战略基点，以科技政策扎实落地为主线，主攻最具基础、最有优势和最需突破的领域，突出前沿技术引领，强化基础研究、原始创新和关键领域、关键环节的科技保障能力，着力在数字经济、“双碳”科技支撑上有更大突破，大幅增强自主创新能力，努力实现产业链、供应链自主安全可控，全面塑造创新发展新优势。

3. 坚持深化改革，优化生态。坚持科技创新和制度创新“双轮”驱动，加强科技政策与财税、金融、产业等相关政策的衔接协同，着力破除制约创新驱动发展的体制机制障碍，优化和转变政府科技管理和 service 职能，加速推进科技治理体系和治理能力现代化，加快形成适应新时代科技创新的实践载体、制度保障和良好环境。

4. 坚持开放合作，集聚创新。建立完善“政府推动、市场主导”的工作机制，坚定不移实施创新驱动战略，推进创新平台载体建设和人才引进战略。牢固树立人才是第一资源理念，把发现、培养和凝聚各类科技人才，特别是尖子人才作为科技工作的核心要求。集聚高校院所、研发机构等高端创新资源要素，打造

多学科、跨领域的合作创新体系。

（三）发展目标

2025 年底，创新驱动发展取得实质性进展。深化科技体制机制创新，初步建立以知识创新为基础、企业技术创新为主体、政策和服务创新为支撑、制度创新为保障的科技创新体系，打造创新能力突出、创新成果丰硕、创新特色鲜明的县域创新驱动发展示范引领高地。

1. 科技创新载体持续壮大。稳步推进国家级科技企业孵化器和加速器建设，在句容 G312 产业创新走廊和宁句城际轨道沿线布局建设 3-5 个专业孵化器，建成市级以上科技孵化载体 15 个、市级以上研发平台 20 家，科技企业孵化器孵化总面积突破 120 万平方米、在孵企业达 450 家以上。建成省级以上众创空间 3 家。句容区域创新体系基本成型，引领我市战略新兴产业和优势产业向高端化、集约化发展。

2. 科技创新主体日益活跃。构建以企业为主体的技术创新体系，形成稳固的创新动力源，大中型企业研发机构建有率达 70%，每万人高价值发明专利拥有量超 8 件，有效期内高新技术企业达 180 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提高到 45%，规模以上高新技术企业实现利润占规模以上工业企业的比重达 55%。科技型中小企业 400 家。

3. 科技创新环境不断优化。通过产学研活动的持续开展，加强高层次人才引进力度，创新人才引进方式，培养和凝聚一支

高素质的科技创新创业人才队伍，达成产学研合作项目 300 项以上。通过租金补贴、项目扶持、服务补贴、金融支持等方式，激发企业及人才创新创业热情。科技人才项目、科技金融等各项科技资金支持累计超过 10 亿元。

4. 科技创新惠民步伐加快。依靠科技进步与机制创新，加快农业和社会发展领域科学技术成果的转化应用，通过示范应用一批综合集成技术，推动一批先进适用技术成果的推广普及，在农业增收、节能减排、城市建设、公共交通、公共服务等领域的科技创新能力显著提高，实施一批科技惠民示范工程，推广应用新技术、新成果 45 项。全市农业科技进步贡献率达到 72%。

5. 科技创新投入显著提高。发挥政府财政投入的引导作用，促进财政科技投入的稳定增长，积极引导全社会加大科技创新投入，科技财政投入年均增幅不低于 12%，全市研发经费投入年均增长率超过 15%，全社会研发投入占地区生产总值的比重达 2.8%。

二、重点领域与任务

科技工作将紧紧围绕省创新型示范县市建设各项目标任务，坚持产业强市，坚持创新驱动发展，强化科技对“一福地四名城”建设的支撑作用，抢抓数字化、网络化、智能化融合发展的战略机遇，实施数字经济核心产业加速和制造业数字化转型升级行动，走出一条富有句容特色的科技创新之路，重点推进以下工作：

（一）推动主导产业跨越升级

1. 做强主导产业集群核心技术。坚持“融入南京、接力镇江”的产业发展定位，构筑以智能制造、新能源、新材料、电子信息为主导的制造业产业集群，发挥优质资源集聚效应，针对主导产业中的核心技术、材料、工艺和薄弱环节进行重大技术攻关，突破关键核心技术的最后一公里，推动产业链上下游企业集聚，培育一批新兴成长业态，形成延展融合的“4+1+1”现代产业体系。2025 年末，组织实施关键核心技术和重点产业链关键技术攻关项目 100 项左右，争取四大主导产业集群应税销售突破 400 亿元。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、各相关镇（街道））

2. 加快绿色低碳技术创新研发。围绕前沿技术研究、关键技术攻关、科技成果转化与示范应用，组织台泥水泥、建华建材等企业实施一批碳达峰碳中和科技项目。支持光伏、风电等科技成果转化应用，促进产业结构与能源结构加速优化调整。引导和支持我市矿山、煤电、建材等传统优势产业数字化、智能化改造升级，支持企业开展符合高质量发展需要的关键技术研发及应用。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局）

3. 紧盯数字时代智慧科技前沿。积极落实数字中国、数字社会、数字生态等国家战略，以建设数字句容为目标，加快城市新型数字基础设施建设，瞄准半导体、智能制造、大数据等新兴产业，培育壮大集成电路、人工智能、云计算、物联网等数字产业，推动“句容制造”向“句容智造”转型。充分发挥数字技术

与实体经济深度融合，聚焦加快建设数字经济创新平台，建立数字经济产业体系，大力发展智慧教育、智慧农业、智慧医疗、智慧养老等新业态，以“互联网+”推动经济快速转型升级，推进产业数字化、城市智慧化、园区数字化三位一体的数字产城创新发展模式。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市教育局、市农业农村局、市卫健委、市民政局、各相关镇（街道、园区））

（二）加强区域创新策源

4. 主动承接区域创新资源。积极拓展与南京高等院校和科研院所的创新合作，探索协同创新新模式、新内容、新机制，强化创新项目与市场对接、创新成果与产业对接，推动更多科研成果在句容落地并实现产业化。加快创新链与产业链整合提升，形成区域性竞争优势的产业集群和创新生态。依托南京仙林大学城和麒麟科技城，以创新智谷建设为引领，打造科教研发、技术应用研发、高技术制造等科技创新高地。（责任单位：市科技局、市发改委、各相关镇（街道、园区））

5. 全力打造区域创新走廊。积极融入长三角一体化发展战略，充分利用南京中心城市的带动作用 and 镇江的比较优势，参与南京都市圈建设。紧抓宁镇扬一体化发展机遇，发挥宝华凤坛创新社区、下蜀高新技术产业园及沿线生态环境特色，进一步优化G312 创新走廊句容段的区域空间布局，助力打造科技创新、绿色发展、协同发展、先行先试的科创大走廊，努力通过产业溢出

成为宁镇地区新的战略增长极。依托 S122 宁句城际沿线的创新走廊，利用省高创句容孵化基地、华东科技新城等科创平台，推动一批创业创新项目和科技成果落地转化，促进经济开发区向数字经济、科技服务为主导的产业转型升级。充分发挥临近禄口机场区位优势，以及宁杭公路和宁杭高铁的通勤优势，瞄准一流科技前沿和产业制高点，将句容打造成为南京都市圈重要的人才创新创业策源地。（责任单位：市发改委、市自然资源和规划局、市科技局、市交通运输局、各相关镇（街道、园区））

（三）加快创新载体优化升级

6. 推动特色产业发展壮大。重点依托全市现有产业基础，整合优势创新资源，突出创新导向，加快推进全市产业由“投资拉动”“资源依赖”向“创新驱动”转变。依托郭庄新能源科技产业园，大力发展新能源和现代装备制造科技产业园；依托省经济开发区，全力打造智能制造、新材料、电子信息等高新技术产业集群，加快重点制造领域数字化、智能化，推进数字产业化和产业数字化，争创创新型园区；依托宝华凤坛创新社区，承接仙林大学城科教人才资源，加快推进数字经济和科技服务产业园建设；依托下蜀高新技术产业园和边城新材料产业园，完善建设新型建材和路面新材料特色产业基地。（责任单位：市发改委、市工信局、市科技局、各相关镇（街道、园区））

7. 打开枢纽经济发展空间。立足“融入南京、接力镇江”城市定位，重点聚焦枢纽经济，借力 S6 宁句城际轨道、南沿江

高铁和 G312 国道句容段等交通优势，以交通枢纽、信息枢纽等为载体，以聚流和辐射为特征，以优化创新要素为手段，加快空间、产业、基础设施布局，主动承接人才、技术、资本等资源要素，积极打造华阳“一港三园”布局，谋划宝华 5 公里创新圈和创新载体，优化“宝华-仙林板块”和“下蜀-龙潭-高资板块”，做好“枢纽+产业”的经济体系，促进“流量”变“留量”，促进“集聚”变“集群”，促进“交通圈”变“经济圈”。（责任单位：市发改委、市科技局、市自然资源和规划局、各相关镇（街道、园区））

8. 强化科技创新体系支撑。全面落实省“千企升级”计划和“小升高”行动，鼓励引导企业高水平建设“两站三中心”，着力构建层次鲜明的科技型中小企业、高新技术企业和创新型领军企业梯队，形成“微成长”“小升规”“高壮大”的梯次培育机制，着力“保存量、挖增量、提质量”，培育更多的“科技小巨人”。健全覆盖企业初创、成长、发展不同阶段的政策支持体系，在初创企业中优先支持物联网、人工智能、生命健康等新兴领域的技术创新项目，在小微企业中瞄准我市新能源、新材料、智慧农业等特色产业链，实施科技小巨人培育升级计划，紧盯科技型中小企业实施“小升高”计划，促进科技型中小微企业加速成长为高新技术企业，壮大高新技术企业集群。聚焦重点产业领域，发掘一批创新能力强、专业领域新、发展潜力大、市场估值高的创新型领军企业，加大企业研发平台建设、创新创业人才引

育、金融与资本市场对接等，以更大力度加快独角兽、瞪羚企业培育孵化。到 2025 年，力争培育 1-2 家潜在独角兽企业。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市人才办、市财政局、各镇（街道））

9. 健全创新创业服务机构。按照“资源共享，整合优势，共同提升”的思路，培育一批创新创业服务机构，为企业和人才创新创业提供专业化、规范化服务。以市科技创新服务中心为依托，采用市场化模式运作，建立完善的创新创业服务体系。积极开展技术咨询、技术评估、技术转移、知识产权、产权交易、科技信息服务和创业投资等科技服务。加快设立乡镇高校科技成果转移中心，推进科技创新的集成联动与合理分工，促进高校与企业间、行业与行业间、企业与企业间的信息交流，加快知识传递和技术流动，促进高校和科研院所资源向企业全面开放。鼓励行业骨干企业建立产业联盟和行业协会，鼓励企（行）业与高校院所联合设立产业技术联盟，搭建多种形式的产业技术研发平台，共享行业资源，带动产业的整体创新与发展。争取到 2025 年引进 1-2 家新型研发机构。（责任单位：市科技局、各镇（街道））

10. 加速孵化载体全面升级。强化“园区为重点、基地为带动、平台为支撑”的创新载体布局，重点打造“创新核-科创区-智造区-微创谷”分层次、差异化的创新空间。加强对孵化器服务能力、发展能力、孵化绩效的考核评价，通过考核推动与政策拉动，促进孵化载体从“数量增长”向“量质并举”转变。整合

现有的省高创句容分中心、富达创业园、万城创业园、东软双创园等 15 家孵化基地，搭建集“创业苗圃-孵化器-加速器-产业园区”于一体的创业孵化链条，形成全链条科技服务体系。探索与科技孵化企业、产业（技术）中心、科研院所设立科创投资基金，探索“创投风投+孵化”模式，引入一批创新创业优秀导师、管理团队，提升孵化载体管理水平和孵化效果，更大力度集聚创新创业资源。（责任单位：市科技局、市发改委、市财政局、市人才办、市人社局、各相关镇（街道、园区））

（四）推进合作协同创新

11. 创新产学研合作模式。积极探索建立以政府投入为引导，企业投入为主体，高校院所为依托的协同创新模式，共建产业研发机构、平台或基地，提升集成创新能力和综合研发水平，推动产业加速发展。加大政府对产学研合作的组织作用，建立重点产学研合作项目专人联系挂钩制度，各类科技计划向产学研合作项目倾斜，对新引进的重大研发机构和检测机构建设予以重点扶持。通过科技项目和政策引导，推动产学研合作向长效化、规范化发展，向技术、人才与研发实体建设全方位合作发展。（责任单位：市科技局、市人才办）

12. 加强国际科技交流与合作。积极对接国际科技创新资源，深化对外科技交流与产业研发合作，支持有实力的创新型企业实施“走出去”战略，鼓励参与“一带一路”建设，在境外以直接投资、并购等方式设立海外研发机构，深度融入全球产业链、

创新链、价值链。加大“引进来”力度，继续开展“海外院士句容行”等活动，加强与国（境）外开展科技合作交流，吸引创新要素跨境流动。加强培育和推荐省级及以上各类国际科技合作项目。（责任单位：市科技局、市人才办）

13. 实施“科技招商”专项行动。瞄准新能源汽车、新材料、数字经济服务业等领域，坚持“建链、补链、串链、强链”，加快引进高技术企业、高水平创新平台、高品质科技服务机构和高端项目。创新科技招商模式，组建全市科技系统招商队伍，明确工作推进和激励机制，充分发挥科技系统资源优势，开展精准科技招商引才工作。（责任单位：市科技局、市商务局、各镇（街道））

（五）优化科技创新生态

14. 完善科技政策评价体系。深入贯彻落实国家、省科技体制机制改革行动方案，以优化科技资源配置、激发创新主体动能为着力点，积极营造有利于创新驱动发展的社会环境。深化科研评价制度改革，强化以质量、贡献、绩效为核心的评价导向。建立符合技术研发、成果转化、推广应用等不同类型的科研活动特征的分类评价制度，完善科技创新考评指标体系，优化科技创新考核内容和权重。深化科技奖励改革，构建完善激励自主创新、突出价值导向的科技奖励制度。开展科技计划（资金）绩效评价，提升科技评价科学性、客观性和有效性。（责任单位：市科技局、市财政局）

15. 构筑科技人才聚集高地。围绕我市主导产业、特色产业、新兴产业创新链，依托省“双创”“金山英才”“福地英才”等科技人才计划，引团队、组项目、引企业、搭平台，集聚一批“高精尖缺”的战略科技人才、科技领军人才和创新团队。坚持长期聘用和柔性引进相结合，大力引进海外高层次人才，支持和鼓励外籍高端人才依托句容企业申报省外国专家工作室。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价机制，营造更具吸引力的尊重劳动、尊重知识、尊重创造的人才服务环境。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，最大限度地激发科技人才创新的积极性和主动性。（责任单位：市人才办、市科技局、市人社局、市财政局、各镇（街道））

16. 健全科技金融服务保障。不断发挥“苏科贷”“高企贷”“科才贷”等金融产品杠杆的功能，参股设立天使投资基金、产业引导基金，最大程度撬动银行资本和社会资本，助力科技型中小企业转型升级、创新发展。健全科技金融服务体系，充分利用科技金融路演平台，开展专场路演活动，加大企业与资本对接力度。通过建立基金、贴息、奖励、风险补偿等方式，引导金融资源和社会资金参与建设。加强股权融资等直接融资方式的工作力度，培育发展多层次资本市场，为科技创新提供融资渠道。（责任单位：市财政局、市地方金融监督管理局、市科技局、市人才办）

17. 完善知识产权激励机制。强化企业知识产权创造主体地位，在重点产业、重点企业中培育一批高价值发明专利。强化科技计划项目发明创造导向，完善科技奖励发明专利导向机制，不断提升科技创新平台发明创造水平和每万人有效发明专利拥有量。加快知识产权转化运用，发挥专利导航在创新资源配置中的作用，培育一批知识产权密集型企业、产业集聚区和园区。推动企业贯彻实施知识产权管理规范，提升海外知识产权风险防控能力。加快知识产权人才建设，加强知识产权保护宣传，构筑知识产权保护新高地。（责任单位：市市场监管局、各镇（街道））

（六）答好乡村振兴民生答卷

18. 巩固农业科技创新成果。构建以农业科技企业为主体的创新体系，发展农业高新技术产业，强化“农业科技创新+产业集群”发展路径，打造具有竞争优势的农业高新技术产业集群，提高农业产业竞争力。加强星创天地建设，营造有利于农业农村大众创业、万众创新的良好环境。加快农业产业技术创新战略联盟建设，构建农业产业技术创新平台。以镇江国家农业科技园区为抓手，加大对农产品精深加工、绿色供应链等新技术、新品种、新工艺的开发投入，促进农业产业技术集成创新，积极争创省级农业高新技术产业示范区、加快推进江苏丘陵地区果树研究中心建设。积极响应省科技厅“科创飞地”新政策，发挥句容农业特色优势，主动对接苏北，开展跨区域创新合作，共建省级工程技术研究中心、农业产业技术创新战略联盟等创新载体。到

2025 年末，培育市级及以上农业科技型企业 40 家，全市农业科技进步贡献率达到 72%。（责任单位：市科技局、市农业农村局、镇江国家农业科技园区）

19. 打造科技惠民良好生态。以科技助力民生保障，通过科技发展带动和引领和谐社会建设，努力提高人民生活质量和改善生活环境；把绿色低碳、生态环保等理念融入创新过程，围绕群众身边突出问题，支持研发推广清洁生产、水资源节约、水土资源流失与保护、植被保护等技术，为保持绿色容城提供技术支撑；围绕提升人民生命健康水平、满足群众医疗卫生需求的目标，开展常见病、多发病诊疗关键技术和攻关，为社会提供更多、更有效的疾病预防和治疗的科学手段，提高健康水平；加强城市火灾、城市内涝等常见灾害监控报警及应急处理能力，实现城市管理智能化。（责任单位：市科技局、市生态环境局、市卫健委、市应急管理局）

三、年度任务与进度安排

为统筹推进工作落实，省创新型示范市创建分三个阶段组织实施，具体安排如下：

（一）组织创建（2022-2024 年）：成立句容市创新委员会，建立适应创新驱动发展的领导机构和工作体系，编制省创新型示范市建设方案，对接省科技厅，力争通过 2023 年的省创新型示范县（市、区）评选。

（二）实施攻坚（2023-2025 年）：根据建设方案，分解任

务指标，建立调度机制，纳入目标考核。加快创新创业主体培育，加大创新生态环境营造，全面推进创新型示范市建设，勇于攻坚克难，实现重点指标提升，激发全市创新创业活力，提升区域创新治理能力和水平。

（三）巩固提升（2024-2025 年）：持续推进以科技创新为核心的全面创新，发挥科技创新在推动经济社会高质量发展中的支撑作用，总结梳理创建过程中的成果与不足，为全市高质量发展贡献科技力量，建成创新型示范市。

四、管理措施与保障

（一）加强组织领导协调

加强党对创新型示范市建设工作的全面领导，充分发挥党组织在推进科技创新各项工作中的领导作用和战斗堡垒作用，强化党政一把手抓创新工作责任机制，为实现各项目标任务提供坚强保障。加快成立市创新型示范市建设领导小组，统筹推进全市科技创新与发展重大布局、重要任务和重点项目、创新资源配置等工作。

（二）加快方案组织实施

坚持市委市政府统一领导，统筹推进建设方案实施，建立跨部门、跨领域的工作推进机制，形成工作合力，提升全市科技创新水平。建立活动联席会议制度，定期组织工作专班协调解决工作推进过程中存在的问题，加强重大事项的会商和协作，共同做好重大任务的分解与落实。调动和增强社会各方面参与的主动性、积极性，共同推动建设方案的顺利实施。

（三）优化政策支持体系

开放科技工作思路，完善科技治理体系，贯彻落实国家、省、镇江市级各类创新政策，适时修订制定句容市相关科技创新政策，优化政策落实流程，加强部门之间、政策之间衔接配合，实现政策体系与创新型示范市建设目标体系的有效对接，形成支持合力和叠加优势。全面落实各项减税降费政策，切实降低企业运营成本，激发企业创新活力。

（四）加大财政资金投入

完善以财政投入为主、引导银行、保险、证券、创投参与的多元化、多渠道科技投入体系，加大对基础性、战略性和公益性研究支持力度，实现稳定支持和竞争性支持相协调机制。落实财政科技投入稳定增长机制，围绕产业链部署创新链，配套资金链，把加大科技投入作为加快科技创新的强力保障，实现科研投入高质量增长。

（五）强化监督考核机制

以省创新型示范市建设考核指标为导向，将建设方案具体要求和任务清单分解落实，纳入全市高质量考核体系。科创委办公室会同市委考核办，围绕创新型示范市建设目标任务，适时组织开展情况通报、专项评估和督察检查，并对工作推进情况及时通报，总结经验，查找不足，整改完善，确保各项建设工作任务落实到位，按计划推进。

