

句容市人民政府办公室文件

句政办发〔2022〕41号

句容市人民政府办公室 关于印发句容市“十四五”科技创新规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，各管委会，市各有关单位：

《句容市“十四五”科技创新规划》已经市第十七届人民政府第7次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

句容市人民政府办公室

2022年6月24日

（此件公开发布）

句容市“十四五”科技创新规划

“十四五”时期，是句容市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会以及习近平总书记在江苏考察的讲话精神，推动“强富美高”建设再出发、展现“争当表率、争做示范、走在前列”担当作为的关键五年，是“扛起光荣新使命，奏响产业最强音”，开启全面建设社会主义现代化新征程的重要阶段，是把“一福地四名城”美好愿景演绎成现实的关键时期。根据《江苏省“十四五”科技创新规划》《镇江市“十四五”科技创新规划》《句容市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，科学地编制《句容市“十四五”科技创新规划》，阐明“十四五”时期全市科技创新发展的总体思路、主要目标、重点任务和保障措施，有助于加速提升全市科技主体的自主创新能力和关键技术的自主可控力，为更好地服务现代化建设中心任务、促进我市高质量发展，提供有效的科技支撑。

一、发展基础与形式

（一）科技创新现状

“十三五”期间，句容将科技创新摆在核心突出位置，贯彻落实江苏省创新型城市建设要求，深入实施创新驱动战略，坚持政府调控与市场配置相结合，机制创新与技术创新相结合，盘活存量与用好增量相结合。根据镇江市总体部署，以“跑起来”的

姿态不断完善创新机制、优化创新环境、增强创新能力，特别是在应对新冠肺炎疫情的特殊严峻形势下，全市自主创新能力得到了有效提升，创新发展动能得到了有效增强，科技促进经济社会高质量发展的作用明显，为实施“十四五”科技创新规划奠定了良好基础。

1. 科技创新软环境日益优越。加大科技创新硬件建设的同时，我市着力营造优越的科技创新政策软环境，聚焦市场化导向，围绕产业链部署创新链，围绕创新链部署资金链，形成了比较完备的科技政策体系。先后制定出台《句容市科技专家库管理暂行办法（试行）》《句容市科技计划项目管理办法（试行）》《句容市科技计划项目信用管理办法》《句容市产学研合作补助办法》《句容市创新企业培育实施办法》等一系列促进科技发展的政策。设立了句容市重点研发计划、句容市科技成果转化、句容市科技创新体系建设、句容市农业科技支撑计划、句容市社会发展科技计划等专项，并开展了句容市科学技术奖、产学研合作奖的评选活动，构建了优良的创新环境，营造了浓厚的创新氛围。

2. 科技创新实力明显加强。“十三五”期间，每年设立市科技成果转化专项资金370万元和重点研发计划专项资金550万元，单个项目支持资金最高150万元；每年投入400万元农业科技资金，强化“农业科技创新+自主研发”发展路径，提高产业竞争力。承担国家级、省级和镇江市级科技计划项目30项，争取上级科技资金1585万元；获得国家科学技术进步奖二等奖2

项，分别是我市企业参与的“中药资源产业化过程循环利用模式与适宜技术体系创建及其推广应用”、“混合材高得率清洁制浆关键技术及产业化”；获得省科学技术进步奖4项，其中“核岛用高性能关键金属构件精密塑性成形技术及装备”获一等奖，“二代生物柴油的制备及发动机适应性关键技术”获二等奖，“特高压输电线路用高强度长棒形瓷复合绝缘子”和“农林剩余物低能耗清洁制浆关键技术及产业化”获三等奖。全社会研发投入（R&D）占国民生产总值（GDP）比重达1.77%。

3. 创新主体培育持续突破。基本形成“以高新技术企业为主、创新型领军企业、民营科技企业、科技型中小企业互为补充”的科创梯队。截至2020年底，全市有效期内高新技术企业数量达到119家，比2015年增长了118.7%，高新技术企业培育库入库企业达142家，科技型中小企业入库107家，省级民营科技企业267家。2017年国家火炬句容交通新材料特色产业基地获批，该基地成为我国高新技术产业领域的一面重要旗帜，是国家级创新平台建设的有机组成部分。

4. 科技载体平台建设日臻完善。截至2020年底，我市拥有5个国家级、1个省级科技企业孵化器，孵化园区总面积达到55万平方米，在孵企业数300余家。共有2个国家级、8个省级众创空间，22家省级工程技术研究中心，1家省级企业院士工作站、3家省级博士后工作站，2家省级科技公共服务平台。创新载体和平台的进一步完善为创新工作有效开展提供了有力支撑。

5. 农业科技创新特色彰显。2015 年，以句容为核心区的江苏镇江国家农业科技园区获得科技部批准建设，2019 年 8 月顺利通过科技部验收。通过科技园区的创建，在特色产业发展、农业科技及技术集成、农业科技成果转化及推广应用、企业自主创新、高端人才集聚等方面取得了新突破。“十三五”期间，创建国家级星创天地 3 家、省级星创天地 7 家、省级农业产业技术创新战略联盟 3 家，培育省级农业科技企业 4 个、市本级农业科技企业 8 个、市本级农业科技示范园 28 个；优质草坪草新品种“润草 2 号”、粳稻新品种“镇稻 15 号”、青花菜新品种“瑞绿 9 号”等 5 个品种共获省科技厅后补助经费 280 万元。坚持人才下沉、科技下乡、服务“三农”，充分发挥科技特派员作用，助力脱贫攻坚，推动乡村振兴，全市共有科技特派员 94 名，其中法人科技特派员 8 名，镇江万山红遍农业园成功创成国家科技特派员创业基地，成为科技特派员创业的典型。

6. 产学研合作与人才引进相得益彰。持续强化与清华大学、中国科学院、中国科技大学、南京大学、东南大学、南京工业大学、华南农业大学、南京农业大学、扬州大学等一批大院大所合作联系。江苏华阳金属管件有限公司与南京航空航天大学合作项目获得 2016 年度江苏省科学技术奖一等奖，实现了我市该奖项“零”的突破；江苏威尔迪威阀业有限公司等 3 家企业 3 项技术获评“中国好技术”。截至 2020 年底，全市共有 85% 以上的科技型企业与高校院所建立了良好的合作关系，校企双方共实施科

技计划项目 310 项，共建研发机构和研发平台 64 家。同时借助“教授博士句容行”等产学研品牌活动，主动招才引智、牵线搭桥，吸引更多海内外高层次人才来句容创新创业，成功引进省高层次创新创业人才 41 名。

7. 科技金融加速对接融合。出台“科技金融 20 条”意见，设立总盘子 1.4 亿元的种子基金、风险投资引导基金、科技成果转化风险补偿专项资金；开发了“苏科贷”“高企贷”等科技金融产品，共为 130 余家企业办理“苏科贷 I”备案放款近 3 亿元，为 30 余家企业办理“苏科贷 II”备案放款约 5 亿元；为 25 家科技型企业办理“科贷通”2860 万元，撬动商业银行资金达 1 亿元；回收到期种子基金 1960 万元；科技小贷公司贷款余额 1.4 亿元。疫情期间，科技局、人才办和我市三家银行共同开发了“科才贷”融资产品，设立 3000 万元风险补偿资金池，缓解我市科技企业和人才融资难的困境，助力企业共渡难关。“十三五”期间，赛达电子、和正电器、华昌织物、新光环保等企业获评“最具成长性高科技企业”，企业融资能力进一步增强；开发区沃土资本正式落户，成立沃土环保基金和沃土工业智能基金。积极与长沙创投、启迪之星开展合作交流，创投基金规模和服务能力得到显著增强，助推了我市科技型中小微企业创新发展。

（二）科技发展面临形势

虽然我市“十三五”期间科技创新工作取得了较好的成绩，但必须清醒认识到，与发达地区相比，我市科技创新工作还存在

一些薄弱环节和深层次问题。驱动创新的体制机制改革还不到位，创新主体的内生动力没有完全被激发出来，创新人才要素还面临着招不来、留不住的风险挑战，激励创新的社会环境和文化氛围需要进一步培育和强化。句容身处南京都市圈，“十四五”时期是我市科技发展的战略机遇期，紧抓长三角一体化、宁镇扬一体化、苏南国家自主创新示范区和 G312 产业创新走廊建设等多重叠加机遇，在全面开启基本实现社会主义现代化建设新征程上，充分发挥自身特色和区位优势，加强顶层设计和整体谋划，以增强自主创新能力为核心，着力强化企业创新主体地位，破除体制机制障碍，创造发展新机遇，打造发展新引擎，为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新句容提供坚强保障，奋力谱写“一福地四名城”现代化建设新篇章。

二、总体思路与方向

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，深入实施创新驱动发展战略，切实增强自主创新能力，不断深化体制机制改革，推动以科技创新为核心的全面创新。充分发挥句容及周边城市科教资源密集的优势，巩固和深化产学研合作，促进科技成果转移转化和科技经济深度融合，以优化调整产业结构为重要抓手，加快实现经济社会发展由要素驱动、投资驱动向创新驱动的根本转变，大幅度提高科技

进步对经济增长的贡献率。抢抓国家、省、镇江市战略叠加机遇，积极推动区域协同创新发展，着力使句容成为南京都市圈中科技协同创新发展重要一极，为促进经济升级、建设创新型经济及全面建设小康社会做出新贡献。

（二）遵循原则

1. 坚持“四个面向”方针。面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快各领域科技创新，勇于挑战前沿科学问题，加强重大原创突破，掌握科技竞争先机，推动科技与经济社会发展紧密融合，打通从科技强到产业强、经济强、民生强的通道。

2. 坚持科技自立自强。把自立自强作为新时期科技创新的战略基点，以科技政策扎实落地为主线，主攻最具基础、最有优势和最需突破的领域，突出前沿技术引领，强化基础研究、原始创新和关键领域、关键环节的科技保障能力，着力在数字经济、“双碳”科技支撑上有更大突破，大幅增强自主创新能力，努力实现产业链、供应链自主安全可控，全面塑造创新发展新优势。

3. 坚持体制机制创新。坚持科技创新和制度创新“双轮”驱动，加强科技政策与财税、金融、产业等相关政策的衔接协同，着力破除制约创新驱动发展的体制机制障碍，大力推进科技治理体系和治理能力现代化，加快形成适应新时代科技创新的实践载体、制度保障和良好环境。

4. 坚持人才优先发展。牢固树立人才是第一资源理念，把

发现、培养和凝聚各类科技人才，特别是尖子人才作为科技工作的核心要求，加快壮大人才总量、盘活人才存量、提升人才质量、激发人才能量，充分调动和激发广大科技人员积极性、创造性，推动形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

（三）发展目标

到 2025 年，创新驱动发展取得实质性进展，自主创新能力大幅提升，核心竞争力明显提高，区域创新布局更趋完善。建立以知识创新为基础、企业技术创新为主体、政策和服务创新为支撑、制度创新为保障的科技创新体系，高标准建设科创主体、高浓度集聚科技项目、高规格提升载体能级、高水准优化科技生态。通过科技创新水平的提升，基本建立布局合理、良性互动、运行高效、富有句容特色的创新体系。积极争创江苏省创新型示范县（市、区），全面深化科技体制机制创新，打造创新能力突出、创新成果丰硕、创新特色鲜明的县域创新驱动发展示范引领高地。

1. 科技创新载体全面推进。稳步推进国家级科技企业孵化器和加速器建设，在句容 G312 产业创新走廊和宁句城际轨道沿线布局建设 3-5 个专业孵化器，确保 90% 的大中型企业均设立研发机构，全面提升我市整体科技基础设施建设水平。进一步推动江苏省句容路面新材料科技产业园、江苏省句容绿色建材科技产业园、江苏省光电子科技产业园、江苏省新能源产业园等工业园区的建设，涵盖新材料、绿色建材、人工智能、电子信息、生物

医药等行业。句容区域创新体系基本成型，引领我市战略新兴产业和优势产业向高端化、集约化发展。加快省级工程技术研究中心等创新机构的培育。到 2025 年，力争新增市级以上科技孵化载体 15 个、市级以上研发平台 20 家。

2. 关键核心技术更多突破。围绕我市产业发展、乡村振兴、社会民生等发展需求，探索完善“揭榜挂帅”“赛马”等制度，深入推进产学研合作，突破一批制约经济社会发展的瓶颈技术，产业关键核心技术基本实现自主可控，企业产品竞争力显著增强。围绕南京市五标八链和镇江市四群八链，延链补链，通过企业主体与产业要素的融合，实现要素集中集聚、企业裂变扩张、项目集群发展、产业延链扩面。围绕产业链技术发展需求，将创新政策、创新资源、创新载体优先配置到重点产业链上，鼓励集成技术创新，加快形成一批具有自主知识产权的原创性技术成果。“十四五”期间组织实施关键核心技术和重点产业链关键技术攻关项目 100 项以上。

3. 自主创新能力显著提高。构建以企业为主体的技术创新体系，形成稳固的创新动力源，科技创新不断创造新技术和新产品、新模式和新业态、新需求和新市场，实现更高水平的发展、更高质量的就业、更高品质的生活。到 2025 年，全市研发经费投入年均增长率达 12%，全社会研发投入占地区生产总值的比重达 2.8%，每万人高价值发明专利拥有量超 8 件，力争高新技术企业达 180 家，科技型中小企业达 400 家，进一步促进产业结构

调优，提高产品附加值和市场竞争力，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提高到 50%，规模以上高新技术企业实现利润占规模以上工业企业的比重达 55%。

4. 科技创新环境不断优化。通过产学研活动的持续开展，加强高层次人才引进力度，创新人才引进方式，培养和凝聚一支高素质的科技创新创业人才队伍。通过租金补贴、项目扶持、服务补贴、金融支持等方式，激发企业及人才创新创业热情。科技创新的政策环境、市场环境和人文环境日趋完善，科技公共服务更加高效便捷。到 2025 年，科技人才项目、科技金融等各项科技资金支持累计不低于 10 亿元。

5. 农业科技创新步伐加快。全力推进农业供给侧结构改革，以镇江国家农业科技园区、江苏省现代农业科技园为载体，农业科技型企业为龙头，科技型农民专业合作社为纽带，推进农业向集约化、高效化和绿色生态化方向发展。到 2025 年末，农业科技化、标准化、信息化水平不断提高，农业科技园区示范作用更加明显，农业科研、开发、推广一体化机制日益完善，培育市级及以上农业科技型企业达 40 家以上。积极创建省级农业高新技术产业示范区。全市农业科技进步贡献率达到 75%。

6. 科技惠民利民成效显著。依靠科技进步与机制创新，加快社会发展领域科学技术成果的转化应用，通过示范应用一批综合集成技术，推动一批先进适用技术成果的推广普及，提升科技促进社会管理创新和服务基层社会建设的能力。在节能减排、城

市建设、公共交通、公共服务等社会民生领域的科技创新能力显著提高，实施一批科技惠民工程，科技公共服务能力不断提升，科技惠及百姓成效突出，民生科技获得感明显提高。推广应用新技术、新成果 45 项。

句容市“十四五”科技创新发展主要指标

序号	指标名称	单位	2025 年目标
1	研发经费投入年均增长率	%	12
2	全社会研发投入占地区生产总值的比重	%	2.8
3	科技进步贡献率	%	70
4	每万人高价值发明专利拥有量	件	8
5	组织实施关键核心技术攻关项目	项	100
6	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	50
7	高新技术企业数	家	180
8	科技型中小企业数	家	400
9	市级以上科技孵化载体	个	15
10	市级以上研发平台	家	20
11	农业科技进步贡献率	%	75
12	市级及以上农业科技型企业	家	40
13	大型仪器设备入网数	台（套）	10
14	技术合同年累计成交额	亿元	100
15	新引进领军型创新创业人才	人	100

三、重点领域与任务

“十四五”期间，科技工作将紧紧围绕苏南国家自主创新示范区建设这条主线，坚持产业强市，坚持创新驱动发展，强化科技对“一福地四名城”建设的支撑作用，抢抓数字化、网络化、智能化融合发展的战略机遇，实施数字经济核心产业加速和制造业数字化转型升级行动，走出一条富有句容特色的科技创新之路，重点推进以下工作：

（一）着力推动关键核心技术攻关

充分发挥技术创新支撑产业强市、助力经济社会高质量发展的引领作用，聚焦我市“产业基础高级化、产业链现代化”和“碳达峰碳中和”目标与需求，强化保安全、抢先机、补短板、强能力，探索建立开放的科技攻关新机制，梳理数字经济领域核心关键技术目录，组织实施数字经济领域重大科技成果转化专项和重点研发计划项目，提高自主研发能力，加快产业链与创新链深度融合，构建具备核心竞争力的现代产业技术创新体系。

1. 做强主导产业集群核心技术。围绕智能制造、新能源、新材料、电子信息等四大主导产业集群，发挥优质资源集聚效应，针对主导产业中的核心技术、材料、工艺和薄弱环节进行重大技术攻关，突破关键核心技术的最后一公里，推动产业链上下游企业集聚，实现科技创新在高端装备、新能源、新材料、电子信息等产业发展中的深度赋能。

智能制造产业。重点支持工业机器人、海工装备、轨道交通等高端装备制造业发展，打造开发区高端智能制造产业集群，推动郭庄现代装备制造产业园建设。支持圣通电力、智达电气、电科电气等电力装备制造企业延伸产业链、提升价值链，发展成为行业龙头企业，鼓励越升智能装备、和正装备、负压方舱等特种装备制造企业向独角兽和潜在独角兽方向培养，积极发展用于轨道交通、高速列车、船用、海洋工程设备、航空航天等特殊场合的连续、高效、安全、可靠的发输配电设备新技术和新装置。开

发特高压、超高压和低压领域用电力电缆、变压器、可调干式变压器等系列产品。依托现有的工业机器人制造产业集群，加强与南京的合作研发和技术引进，重点发展数控机床领域，增强大型制造装备供应能力。

新能源产业。重点支持光伏系统集成、智能电网、储能电池、生物质能源等领域发展。以协鑫集成为代表，大力推进太阳能光电转化技术研究，重点突破聚光电池技术、智能光伏跟踪技术、高纯硅材料制备技术，提高我市光伏发电产业和并网技术研发。以协鑫等上市公司龙头新能源项目为主体，打造集产品研发、生产制造、集成服务等为一体的绿色新能源科创品牌。鼓励新能源汽车产业的发展，支持联博精密科技加大产品研发力度，扩大生产规模。

新材料产业。重点打造边城镇交通新材料产业基地，向原材料生产，零配件制造等产业链上游环节延伸发展。发挥宁武新材料、兆盛科技、苏博特等一批龙头企业的带动作用，支持碳纤维新材料、高性能功能薄膜等新材料的研发生产，推进高级别碳纤维的开发与产业化，大力拓展高性能碳纤维材料在航空航天、高速列车、汽车轮毂、碳纤维电缆、碳纤维织物、体育休闲等领域的应用，形成以碳纤维及其制品为核心的碳纤维生产链。鼓励建华建材、中圣板带、天工新材料等龙头企业加大创新力度，在新型建筑材料、精密硅钢卷板、高性能合金钢的研发生产上取得突破，发展兼具高强高韧和优异成形性能铝合金、耐热和变形镁合

金、低成本高性能钛合金、高温合金、轻质金属基复合材料的制备技术，加快推进一次性成型镁铝合金制造技术产业化，大力开展大飞机用金属复合材料、航空航天用高强度钛合金研制。“十四五”期间，争取培育成为具有较强区域竞争力的新材料产业策源地和集聚区。

电子信息产业。围绕巨宝科技、骏成电子、壹度科技、容泰半导体、中科物栖等电子信息企业和中电光谷产业园建设，完善涵盖上游 IC 设计、关键材料和设备，下游先进封装测试的电子信息产业链。进一步加强柔性基板与器件、低温半导体背板、薄膜封装、有源矩阵有机发光二极管等核心显示技术的研发，突破 TFT-LCD、PDP、高清晰超薄 OLED 面板制备关键技术，推动激光显示技术、下一代视频技术的研发和产业化，重点发展 AM-OLED 显示器件、OLED 显示产品、LED 照明器件、新型平板显示器件等产品。支持具有自主知识产权的嵌入式软件、系统集成和行业应用软件的产业化，鼓励符合开放标准的嵌入式软件平台、操作系统应用软件开发。在芯片设计、制造、封装、测试等方面同南京相关产业链形成对接，进一步加强柔性基板与器件、低温半导体背板、薄膜封装、有源矩阵有机发光二极管等核心显示技术的研发。建设先进晶圆制造线，强化先进封测业支撑，主动对接南京科研机构，争取科研成果在句容转化。

2. 加快绿色低碳技术创新研发。围绕前沿技术研究、关键技术攻关、科技成果转化与示范应用，组织台泥水泥、建华建材

等企业实施一批碳达峰碳中和科技项目。支持光伏、风电等科技成果转化应用，促进产业结构与能源结构加速优化调整。引导和支持我市化工、矿山、煤电、建材等传统优势产业绿色化、低碳化、数字化、智能化改造升级，支持企业开展符合高质量发展需要的关键技术研发及应用。

3. 紧盯数字时代智慧科技前沿。积极落实数字中国、数字社会、数字生态等国家战略，以建设数字句容为目标，加快城市新型数字基础设施建设，瞄准半导体、智能制造、大数据等新兴产业，培育壮大集成电路、人工智能、云计算、物联网等数字产业，推动“句容制造”向“句容智造”转型。充分发挥数字技术与实体经济深度融合，聚焦加快建设数字经济创新平台，建立数字经济产业体系，大力发展智慧教育、智慧农业、智慧医疗、智慧养老等新业态，以“互联网+”推动经济快速转型升级，推进产业数字化、城市智慧化、园区数字化三位一体的数字产城创新发展模式。

（二）着力增强区域创新策源能力

1. 主动承接区域创新资源。积极拓展与南京高等院校和科研院所的创新合作，探索协同创新新模式、新内容、新机制，强化创新项目与市场对接、创新成果与产业对接，推动更多科研成果在句容落地并实现产业化。加快创新链与产业链整合提升，形成区域性竞争优势的产业集群和创新生态。借助南京都市圈基础研发、科技创新和科技服务等优势，强化句容在科技创新方面的

服务能力，与南京错位发展、形成互补。依托南京仙林大学城和麒麟科技城，以创新智谷建设为引领，打造以科教研发、技术应用研发、高技术制造等科技创新高地。

2. 全力打造区域创新走廊。积极融入长三角一体化发展战略，充分利用南京中心城市的带动作用 and 镇江的比较优势，参与南京都市圈建设。紧抓宁镇扬一体化发展机遇，发挥宝华科创、临港工业及沿线生态环境特色，进一步优化 G312 产业创新走廊句容段的区域空间布局，助力打造科技创新、绿色发展、协同发展、先行先试的科创大走廊，努力通过产业溢出成为宁镇地区新的战略增长极。依托 S122 宁句城际沿线的创新走廊，利用省高创句容孵化基地、宝华万城创业园等科创平台，推动一批创业创新项目和科技成果落地转化，促进经济开发区向数字经济、科技服务为主导的产业转型升级。充分发挥临近禄口机场区位优势，以及宁杭高速和宁杭高铁的通勤优势，瞄准一流科技前沿和产业制高点，将句容打造成为南京都市圈重要的人才创新创业策源地。

（三）着力加快创新载体优化升级

发挥我市现有创新载体的孵化优势，引导各类科技平台和创新要素聚集，全方位完善科技孵化体系建设，整合资源，错位发展，推动创业孵化提质增效，着力构建完整的“众创空间+孵化器+加速器+产业化”全链条科创体系。以大中型工业企业和规上高新技术企业为重点，引导企业根据自身发展需要，推进工程技

术研究中心、院士工作站、博士后工作站等企业研发机构建设。争取引进 1-2 家新型研发机构，对新建的省级及以上研发机构给予建设资金支持，对建设期满绩效考核优秀的研发机构给予后补助支持。

1. 推动特色产业发展壮大。重点依托全市现有产业基础，整合优势创新资源，突出创新导向，加快推进全市产业由“投资拉动”“资源依赖”向“创新驱动”转变。依托郭庄空港新区，大力发展新能源和现代装备制造科技产业园；依托省经济开发区，全力打造智能制造、新材料、电子信息等高新技术产业集群，加快重点制造领域数字化、智能化，推进数字产业化和产业数字化，争创创新型园区；依托“宝华新城”，承接仙林大学城科教人才资源，加快推进数字经济和科技服务产业园建设；依托下蜀临港工业集中区和边城工业集中区，完善建设新型建材和路面新材料特色产业基地。

2. 打开枢纽经济发展空间。立足“融入南京、接力镇江”城市定位，重点聚焦枢纽经济，借力宁句城际轨道、南沿江高铁和 G312 国道句容段等交通优势，以交通枢纽、信息枢纽等为载体，以聚流和辐射为特征，以优化创新要素为手段，加快空间、产业、基础设施布局，主动承接人才、技术、资本等资源要素，积极打造华阳“一港三园”布局，谋划宝华 5 公里创新圈和创新载体，优化“宝华-仙林板块”和“下蜀-龙潭-高资板块”，做好“枢纽+产业”的经济体系，促进“流量”变“留量”，促进“集

聚”变“集群”，促进“交通圈”变“经济圈”。

3. 强化科技创新体系支撑。全面落实省“千企升级”计划和“小升高”行动，鼓励引导企业高水平建设“两站三中心”，着力构建层次鲜明的科技型中小企业、高新技术企业和创新型领军企业梯队，形成“微成长”“小升规”“高壮大”的梯次培育机制，着力“保存量、挖增量、提质量”，培育更多的“科技小巨人”。健全覆盖企业初创、成长、发展不同阶段的政策支持体系，在初创企业中优先支持物联网、人工智能、生命健康等新兴领域的技术创新项目，在小微企业中瞄准我市新能源、新材料、智慧农业等特色产业链，实施科技小巨人培育升级计划，紧盯科技型中小企业实施“小升高”计划，促进科技型中小微企业加速成长为高新技术企业，壮大高新技术企业集群。聚焦重点产业领域，发掘一批创新能力强、专业领域新、发展潜力大、市场估值高的创新型领军企业，加大企业研发平台建设、创新创业人才引育、金融与资本市场对接等，以更大力度加快独角兽、瞪羚企业培育孵化，到2025年，力争新增1家独角兽企业，培育1-2家潜在独角兽企业。

4. 健全创新创业服务机构。按照“资源共享，整合优势，共同提升”的思路，培育一批创新创业服务机构，为企业和人才创新创业提供专业化、规范化服务。以市生产力促进中心、创业服务中心为依托，采用市场化模式运作，建立完善的创新创业服务体系。积极开展技术咨询、技术评估、技术转移、知识产权、

产权交易、科技信息服务和创业投资等科技服务。加快设立乡镇高校科技成果转移中心，推进科技创新的集成联动与合理分工，促进高校与企业间、行业与行业间、企业与企业间的信息交流，加快知识传递和技术流动，促进高校和科研院所资源向企业全面开放。鼓励行业骨干企业建立产业联盟和行业协会，鼓励企（行）业与高校院所联合设立产业技术联盟，搭建多种形式的产业技术研发平台，共享行业资源，带动产业的整体创新与发展。

5. 加速孵化载体全面升级。按照“优化布局、以升促建、提质增效”的基本思路，树立专业、专注、专精理念，完善科创孵化载体支持政策，加强对孵化器服务能力、发展能力、孵化绩效的考核评价，打造一批“宜居、宜创、宜业”的低成本、便利化、全要素、开放式创新载体，构建工作、网络、社交、融资等“一条龙”的服务机制，提升初创期孵化和成熟期加速能力，通过考核推动与政策拉动，促进孵化载体从“数量增长”向“量质并举”转变。整合现有的省高创句容分中心、富达创业园、万城创业园、东软双创园等 15 家孵化基地，搭建集“创业苗圃-孵化器-加速器-产业园区”于一体的创业孵化链条，形成全链条科技服务体系。探索与科技孵化企业、产业（技术）中心、科研院所设立科创投资基金，探索“创投风投+孵化”模式，引入一批创新创业优秀导师、管理团队，提升孵化载体管理水平和孵化效果，更大力度集聚创新创业资源。

（四）着力打造产学研合作标杆

探索“2+6”产学研活动模式，每年以2个句容市级重大综合活动为引领，依托整合优化后的“一区四园一片区”，结合自身特色，按照“规模灵活化、内容专业化、形式多样化、成果实效化”的思路，分别开展一次专项产学研对接活动，攻关一批关键技术、核心技术，重点推动下游产业链、创新产业链与南京都市圈互融互通、协同发展。积极拓展国际创新交流合作，健全国际科技交流与合作机制，坚持“走出去”与“引进来”相结合。同时，围绕全市产业发展布局，充分运用中介招商、以商招商、供应链招商、股权招商等形式，大力招引高校平台、创新团队和高新技术等各类资源集聚转移落地。

1. 创新产学研合作模式。通过科技项目和政策引导，推动产学研合作向长效化、规范化发展，向技术、人才与研发实体建设全方位合作发展。积极探索建立以政府投入为引导，企业投入为主体，高校院所为依托，共建产业研发机构、平台或基地，提升集成创新能力和综合研发水平，推动产业加速发展。

2. 强化产学研合作扶持。加大政府对产学研合作的组织作用，建立重点产学研合作项目专人联系挂钩制度，各类科技计划向产学研合作项目倾斜，对新引进的重大研发机构和检测机构建设予以重点扶持。围绕新兴产业，推动行业内产学研合作，积极设立产业技术创新战略联盟，促进新兴产业发展壮大。

3. 全方位开展产学研对接。积极推进与南京大学、南京师范大学、江苏大学等高校院所的全面合作。深化与上海大学国家

科技园、上海交大零号湾孵化器、同济大学零到壹孵化平台合作。支持有实力的创新型企业实施“走出去”战略，鼓励参与“一带一路”建设，在境外以直接投资、并购等方式设立海外研发机构，深度融入全球产业链、创新链、价值链。加大“引进来”力度，继续开展“海外院士句容行”等活动，加强与国（境）外开展科技合作交流，吸引创新要素跨境流动。加强培育和推荐省级及以上各类国际科技合作项目。

4. 实施“科技招商”专项行动。瞄准新能源汽车、新材料、数字经济服务业等领域，坚持“建链、补链、串链、强链”，加快引进高技术企业、高水平创新平台、高品质科技服务机构和高端项目。创新科技招商模式，组建全市科技系统招商队伍，明确工作推进和激励机制，充分发挥科技系统优势与资源，开展精准科技招商引才工作。探索试用股权投资的方法开展尽职调查，借助第三方团队的经验和能力，实现科技创新和市场资源的更好整合。

（五）着力优化科技创新生态

强化科技创新的政策保障、人才保障、资金保障、法治保障，支持科技评价、人才引育、科技金融、知识产权等科技服务领域快速发展，构建贯通产业上下游的创新服务链，完善健全科技创新服务体系，打造创新主体协同互动、创新要素顺畅流动、创新资源高效配置的良好生态。

1. 完善科技政策评价体系。深入贯彻落实国家、省科技体

制机制改革行动方案，以优化科技资源配置、激发创新主体动能为着力点，积极营造有利于创新驱动发展的社会环境。深化科研评价制度改革，强化以质量、贡献、绩效为核心的评价导向。建立符合技术研发、成果转化、推广应用等不同类型的科研活动特征的分类评价制度，完善科技创新考评指标体系，优化科技创新考核内容和权重。深化科技奖励改革，构建完善激励自主创新、突出价值导向的科技奖励制度。开展科技计划（资金）绩效评价，提升科技评价科学性、客观性和有效性。

2. 构筑科技人才聚集高地。围绕我市主导产业、特色产业、新兴产业创新链，依托省“双创”、“金山英才”、“福地英才”等科技人才计划，引团队、组项目、引企业、搭平台，集聚一批“高精尖缺”的战略科技人才、科技领军人才和创新团队。坚持长期聘用和柔性引进相结合，大力引进海外高层次人才，支持和鼓励外籍高端人才依托句容企业申报省外国专家工作室。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价机制，营造更具吸引力的尊重劳动、尊重知识、尊重创造的人才服务环境。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，最大限度地激发科技人才创新的积极性和主动性。

3. 健全科技金融服务保障。不断发挥“苏科贷”“高企贷”“科才贷”等金融产品杠杆的功能，参股设立天使投资基金、产业引导基金，最大程度撬动银行资本和社会资本，助力科技型中

小企业转型升级、创新发展。健全科技金融服务体系，充分利用科技金融路演平台，开展专场路演活动，加大企业与资本对接力度。通过建立基金、贴息、奖励、风险补偿等方式，引导金融资源和社会资金参与建设。加强股权融资等直接融资方式的工作力度，培育发展多层次资本市场，为科技创新提供融资渠道。

4. 完善知识产权激励机制。强化企业知识产权创造主体地位，在重点产业、重点企业中培育一批高价值发明专利。强化科技计划项目发明创造导向，完善科技奖励发明专利导向机制，不断提升科技创新平台发明创造水平和每万人有效发明专利拥有量。加快知识产权转化运用，发挥专利导航在创新资源配置中的作用，培育一批知识产权密集型企业、产业集聚区和园区。推动企业贯彻实施知识产权管理规范，提升海外知识产权风险防控能力。加快知识产权人才建设，加强知识产权保护宣传，构筑知识产权保护新高地。

（六）着力答好乡村振兴民生答卷

充分激发句容农业特色基础优势，以推动农业农村高质量发展为主题，深入实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略，把科研创新转化为实践成果。强化科技赋能绿色低碳、生命健康、公共安全等重点领域高质量发展，提升科技支撑城市现代化治理水平，让更多的科技成果惠民利民，切实增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

1. 培优农业科技创新主体。以科技创新为引领，构建以农

业科技型企业为主体的创新体系，促进农业科技成果集成转化。加强组织统筹，强化培训指导，重点突出培育农业高新技术企业、农业科技型企业，发展农业高新技术产业，强化“农业科技创新+产业集群”发展路径，以提高农业科技型企业市场竞争力为重点，全面提升农业产业化经营的层次和水平，打造具有竞争优势的农业高新技术产业集群，提高农业产业竞争力。

2. 完善农业科技平台载体。加强星创天地建设，营造有利于农业农村大众创业、万众创新的良好环境。加快农业产业技术创新战略联盟建设，构建农业产业技术创新平台。以镇江国家农业科技园区为抓手，加大对农产品精深加工、绿色供应链等新技术、新品种、新工艺的开发投入，促进农业产业技术集成创新，积极争创省级农业高新技术产业示范区、加快推进江苏丘陵地区果树研究中心建设。积极响应省科技厅“科创飞地”新政策，发挥句容农业特色优势，主动对接苏北，开展跨区域创新合作，共建省级工程技术研究中心、农业产业技术创新战略联盟等创新载体。

3. 优化科技项目支撑体系。积极对上争取国家、省、镇江市重点研发计划项目，给予省级以上立项项目配套经费支持。加大对重点产业、重点领域科研项目的扶持力度，支持农作物育种、园艺品种选育以及农产品精深加工技术研究及产品开发，推动开展农业种植减排固碳、畜牧水产养殖业减排降碳技术研发，大力推广农业绿色生产技术，构建农业生产绿色低碳技术创新体系。

切实提升农业科技进步贡献率，引领农业农村发展。

4. 推动科技特派员兴农惠农。重点鼓励科技特派员以国家级农业科技园区、星创天地、农民专业合作社、农业科技型企业、科技特派员创业服务基地等为载体，推进农业供给侧结构性改革，构建科技特派员全产业链服务新格局。以科技特派员团体为纽带，深入实施产学研提升工程，鼓励高校、科研院所、科技成果转化中介服务机构以及农业科技型企业等各类农业生产经营主体，作为法人科技特派员或者是聘用科技特派员带动农民创新创业，服务产业和区域发展。

5. 打造科技惠民良好生态。以科技助力民生保障，通过科技发展带动和引领和谐社会建设，努力提高人民生活质量和改善生活环境；把绿色低碳、生态环保等理念融入创新过程，围绕群众身边突出问题，支持研发推广清洁生产、水资源节约、水土资源流失与保护、植被保护等技术，为保持绿色容城提供技术支撑；围绕提升人民生命健康水平、满足群众医疗卫生需求的目标，开展常见病、多发病诊疗关键技术和攻关，为社会提供更多、更有效的疾病预防和治疗的科学手段，提高健康水平；加强城市火灾、城市内涝等常见灾害监控报警及应急处理能力，实现城市管理智能化。

四、管理措施与保障

（一）加强组织领导协调

加强党对科技创新工作的全面领导，增强“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党组织在推进科技创新各项工作中的领导作用和战斗堡垒作用，确保科技工作始终沿着正确的方向发展。明确科技部门对科技创新工作的宏观指导作用和资源配置的引领作用，健全政策协调和工作协同机制，加强科技部门与人社、发改、工信、财政等相关部门的配合。

（二）加强规划组织实施

坚持市委、市政府统一领导，统筹推进规划实施，建立跨部门、跨领域的工作推进机制，形成工作合力，提升全市科技创新水平。市科技局牵头本规划的组织实施，各镇（街道）、管委会、各部门要强化各类科技发展部署与本规划的衔接，加强重大事项的会商和协作，共同做好重大任务的分解与落实。注重加强基层科技力量建设，特别是增强镇（街道）、管委会等一线科技力量的建设。调动和增强社会各方面参与的主动性、积极性，共同推动规划的顺利实施。

（三）优化科技管理体制

开放科技工作思路，完善科技治理体系，贯彻落实国家、省、镇江市级政策法规，适时修订制定句容市相关科技创新政策，推动职能从研发管理向创新服务转变。不断优化科技计划项目组织和管理模式，探索“揭榜挂帅”机制。改进科研管理方式，扩大项目承担单位评价自主权，减少不必要的评价活动，简化各类表格和参评环节。探索开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权政策试点，健全科技成果转化容错纠错机制。完善科技

专家库建设，充分发挥专家在科技创新引领和决策咨询中作用，提升科技管理服务水平。加强科研诚信监督和管理。

（四）加大财政资金投入

根据我市实际财力状况，努力提高政府科技投入，发挥科技资金对科技创新的导向、扶持作用。完善以财政投入为主、引导银行、保险、证券、创投参与，同时要加强各种方式的协同，“聚指成拳”，形成多元化、多渠道的科技投入体系，加大对基础性、战略性和公益性研究支持力度，实现稳定支持和竞争性支持相协调。落实财政科技投入稳定增长机制，围绕产业链部署创新链，配套资金链，把加大科技投入作为加快科技创新的强力保障，实现科研投入高质量增长。

（五）弘扬创新创业文化

大力弘扬勇于创新、宽容失败的创新文化，增强企业创新意识和创新思维，激发全市的创新热情和创新活力，在全社会形成尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，强化宣传和舆论引导，加强对重大科技创新成果、典型创新创业人才和创新型企业案例的宣传表彰。围绕产业链、创新链，鼓励发展科技研发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技金融等科技服务业，完善区域科技创新发展环境。